

В старом Законе были понятия зачислить, отчислить, исключить. Каковы эти понятия в новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» применительно к общему образованию?

Ванюков Игорь Викторович

Понятие «зачисление на обучение» в новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» обозначает элемент (этап) приема на обучение, выражающийся в издании распорядительного акта о приеме на обучение.

Понятие «отчисление обучающегося» согласно [ст. 61](#) Федерального закона № 273-ФЗ означает издание распорядительного акта организации, осуществляющей образовательную деятельность, о прекращении образовательных отношений. Обучающийся подлежит отчислению либо в связи с получением образования (завершением обучения), либо досрочно по указанным в данной статье основаниям: по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося; по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность; по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Понятие «исключение» (из образовательной организации) в новом Федеральном законе № 273-ФЗ отсутствует. При этом новый Федеральный закон предусматривает возможность досрочного прекращения образовательных отношений по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания, в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, а также в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию ([п. 2 ч. 2 ст. 61](#) Федерального закона № 273-ФЗ). Таким образом, «исключение» как отчисление за систематическое нарушение дисциплины сохраняется в новом Законе, однако именуется «отчисление как мера дисциплинарного взыскания».

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Общее образование](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 61](#)

Кто конкретно должен писать заявление о приеме учащегося в 10 класс общеобразовательного учреждения – он сам или его родители (законные представители)?

Ванюков Игорь Викторович

В соответствии с [п. 1 ст. 52](#) Закона РФ «Об образовании» право выбора формы получения образования и образовательных учреждений несовершеннолетних детей до получения последними общего образования предоставлено их родителям (законным представителям). В связи с этим заявление о приеме несовершеннолетнего лица на обучение на ступени среднего общего образования в 2013/2014 учебном году должен подать один из его родителей (законных представителей). Заявление должно быть подано до 1 сентября 2013 года.

После 1 сентября текущего года заявление о приеме на обучение на ступени среднего общего образования, в том числе на текущий учебный год, подает сам несовершеннолетний. Такой вывод вытекает из положений [Федерального закона № 273-ФЗ](#), вступающего в силу с 1 сентября 2013 г.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 34](#) данного Федерального закона обучающимся предоставляется право на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения

образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет.

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право аналогичного выбора до завершения получения ребенком основного общего образования ([п. 1 ч. 3 ст. 44](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

По общему правилу [ч. 4 ст. 63](#) Федерального закона № 273-ФЗ форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося. Однако применительно к указанной в вопросе ситуации следует применять специальные правила, приведенные выше.

Если обучающийся переводится в 10 класс (на ступень среднего общего образования) по окончании ступени основного общего образования в том же образовательном учреждении, ему целесообразно подать заявление «о переводе» при получении аттестата об основном общем образовании.

Правила приема на обучение в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, устанавливаются данной организацией в части, не урегулированной законодательством об образовании, самостоятельно ([ч. 9 ст. 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

Не будет ошибкой и нарушением закона, если наряду с обучающимся заявление о приеме в 10 класс согласуют его родители (законные представители), так как они наделены обязанностью обеспечить получение детьми общего образования, уровнем которого является среднее общее образование ([п. 1 ч. 4 статьи 44](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

Раздел комментариев:

[Обучающиеся и их родители \(законные представители\)](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 34](#)

[Статья 44](#)

[Статья 55](#)

[Статья 63](#)

[Возможно ли проводить индивидуальный отбор при приеме на обучение на уровень среднего общего образования, если нормативный правовой акт по данному вопросу в нашем регионе не принят?](#)

Рожков Артемий Игоревич

Согласно [ч. 5 ст. 67](#) Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации.

Таким образом, если в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположена государственная или муниципальная общеобразовательная организация, соответствующий нормативный правовой акт не принят, то это означает, что случаи проведения такого индивидуального отбора не предусматриваются, а, следовательно, проведение самого отбора не допускается.

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Общее образование](#)

Статьи 273-ФЗ:

Статья 67

Следует ли знакомить родителей обучающихся при приеме в первый класс с уставом и иными локальными актами под роспись или достаточно, что такие документы размещены на сайте школы?

Ванюков Игорь Викторович

Согласно общим требованиям к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, такая организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся (ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 20 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 15 февраля 2012 г. № 107 (действует на основании ч. 5 ст. 111 Федерального закона № 273-ФЗ), факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка, в том числе через информационные системы общего пользования, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации учреждения, уставом учреждения фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка. Подписью родителей (законных представителей) обучающегося фиксируется также согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Раздел комментариев:

[Обучающиеся и их родители \(законные представители\)](#)

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

Статьи 273-ФЗ:

Статья 55

Статья 111

В нашу вечернюю школу принимаются лица, не имеющие документов об образовании. При приеме педагоги проводят диагностику, чтобы определить, на каком примерно уровне развития находится поступающий и в какой класс (с 5 по 9) его зачислить. Школа имеет лицензию на реализацию программ основного общего и среднего общего образования. Можем ли мы продолжать такую практику приема согласно новому Закону об образовании?

Ванюков Игорь Викторович

Да, можете, если это оговорено правилами приема на обучение в данной организации.

Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно (ч. 9 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ). В настоящее время особое правовое регулирование приема на обучение по основным общеобразовательным программам основного общего образования, в том числе, в шестой и последующие классы, для лиц, не обучавшихся ранее в общеобразовательных организациях,

отсутствует. Таким образом, регулирование данных вопросов осуществляется на локальном уровне образовательных организаций.

Фактически речь идет о проведении промежуточной аттестации для лиц, которые обучались вне образовательных организаций, для определения их дальнейшей образовательной траектории. При этом такая аттестация не является отбором обучающихся, а служит только для определения класса обучения.

Отметим одну формальность – при зачислении обучающегося в тот или иной класс уровня основного общего образования необходимо установить, что он имеет начальное общее образование (соответствует требованиям ФГОС к выпускникам начальной школы), так как обучающиеся, не освоившие основной общеобразовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования ([ч. 5 ст. 66](#) Федерального закона № 273-ФЗ). Установление данного факта также возможно в рамках проводимой диагностики.

Раздел комментариев:

[Обучающиеся и их родители \(законные представители\)](#)

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Общее образование](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 55](#)

[Статья 66](#)

[В общеобразовательных учреждениях увеличивается количество несовершеннолетних, местонахождение которых неизвестно. Обучающиеся выезжают со своими родителями в страны ближнего и дальнего зарубежья. Семьи проживают без регистрации и покидают пределы города. При этом родители оставляют личное дело обучающегося в школе. Как законно отчислить такого ребенка из образовательного учреждения?](#)

Ванюков Игорь Викторович

Отчислить таких учащихся весьма проблематично. Если от обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, не получившего основного общего образования, не поступило заявления о переводе ребенка в другую образовательную организацию, смене формы образования или иных причинах оставления школы, то применить основание «отчисление по инициативе родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося» ([п. 1 ч. 2 ст. 61](#) Федерального закона № 273-ФЗ) нельзя. Представляется, что единственным выходом является признание обучающегося безвестно отсутствующим по иску школы (как заинтересованного лица) по решению суда, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания ([ст. 42](#) Гражданского кодекса РФ). Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, признается место жительства их законных представителей ([ст. 20](#) Гражданского кодекса РФ). Предварительно необходимо обратиться с соответствующими запросами в органы внутренних дел и органы опеки и попечительства. Решение суда будет являться основанием прекращения образовательных отношений по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность – по [п. 3 ч. 2 ст. 61](#) Федерального закона № 273-ФЗ.

Раздел комментариев:

[Обучающиеся и их родители \(законные представители\)](#)

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Общее образование](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 61](#)

В каком порядке принимаются в школу экстерны для прохождения промежуточной и итоговой аттестации? Действует ли тут территориальный принцип приема?

Ванюков Игорь Викторович

Если в данном вопросе речь идет о промежуточной и итоговой аттестации экстернов в муниципальных общеобразовательных организациях, то территориальный принцип приема (зачисления) сохраняется, за незначительным исключением.

Федеральный [закон](#) № 273-ФЗ не содержит прямого указания на то, в какую в организацию должны зачисляться экстерны для прохождения промежуточной и итоговой аттестации. Относительно лиц, не имеющих основного общего или среднего общего образования, Федеральный [закон](#) оговаривает, что они вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно. При прохождении аттестации экстерны пользуются академическими правами обучающихся по соответствующей образовательной программе ([ч. 3 ст. 34](#)).

Как указано в [ч. 3 ст. 67](#) Федерального закона № 273-ФЗ, правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. Промежуточная и итоговая аттестация являются частью общеобразовательной программы согласно [п. 9 ст. 2](#) Федерального закона № 273-ФЗ. Поэтому, представляется, что по аналогии с приемом на обучение, при приеме для прохождения промежуточной и итоговой аттестации на экстернов также должны распространяться гарантии приема по территориальному принципу.

Действующий на основании [ч. 5 ст. 111](#) Федерального закона № 273-ФЗ Порядок приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержден [приказом](#) Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. № 107, не регулирует вопросы зачисления граждан для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации по основным общеобразовательным программам.

Отметим, что порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся, его формы и периодичность устанавливается локальным нормативным актом образовательной организации ([п. 10 ч. 3 ст. 28](#), [ч. 2 ст. 30](#) Федерального закона № 273-ФЗ). Формы государственной итоговой аттестации и порядок её проведения устанавливается Минобрнауки России ([ч. 5 ст. 59](#) Федерального закона № 273-ФЗ). Согласно гарантиям прохождения промежуточной и итоговой аттестации, предоставленным положениями Федерального [закон](#) № 273-ФЗ для экстернов, указанные локальные и нормативные правовые акты должны содержать специальную оговорку и формах, сроках и прочих условиях такой аттестации.

Таким образом, территориальный принцип приема граждан на обучение для прохождения аттестации в качестве экстернов сохраняет свое действие в качестве гарантии доступности соответствующей услуги.

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Общее образование](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 2](#)

[Статья 28](#)

[Статья 30](#)

[Статья 34](#)

[Статья 59](#)

[Статья 67](#)

[Статья 111](#)

По старому Закону РФ «Об образовании» к компетенции школы относилось формирование контингента обучающихся. В новом законе аналогичной нормы нет. Означает ли это, что муниципалитет может обязать принять в школу детей по утвержденному им самим списку?

Ванюков Игорь Викторович

Действительно, в подпункте [14 п. 2 ст. 32](#) Закона РФ «Об образовании» было установлено, что к компетенции образовательного учреждения относится «самостоятельное формирование контингента обучающихся, воспитанников в пределах оговоренной лицензией квоты, если иное не предусмотрено типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и настоящим Законом». Общие требования к приему граждан в образовательные учреждения содержались в [ст. 16](#) данного Закона, в которой, в частности, закреплялось, что правила приема граждан в муниципальные образовательные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным муниципальным образовательным учреждением, и имеют право на получение общего образования.

В новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» формулировка «самостоятельное формирование контингента обучающихся» заменена на слова «прием обучающихся в образовательную организацию», что как и прежде отнесено к компетенции образовательной организации ([п. 8 ч. 3 ст. 28](#) Федерального закона № 273-ФЗ). При этом принцип «территориальной приоритетности» для зачисления в муниципальные общеобразовательные организации также сохранен ([ч. 3 ст. 67](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

Полномочия по учету детей, подлежащих обучению по образовательным программам общего образования и закреплению муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ([п. 6 ч. 1 ст. 9](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

Что же касается утверждения органами местного самоуправления списков детей, подлежащих обучению в конкретном муниципальном общеобразовательном учреждении, то такой подход не основан на Федеральном законе и противоречит действующему Порядку приема граждан в общеобразовательные учреждения, утв. [приказом](#) Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. № 107. Прием граждан на обучение осуществляется не по спискам, а в соответствии с поданными заявлениями.

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Общее образование](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 9](#)

[Статья 28](#)

Нужно ли по новому Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» отчислять выпускника ступени основного общего образования (9 класс) при получении аттестата? А если он будет учиться в нашей школе на третьей ступени?

Ванюков Игорь Викторович

Рожков Артемий Игоревич

Сначала уточним: в новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует понятие «ступень образования». Согласно [ч. 4 ст. 10](#) Федерального закона № 273-ФЗ начальное общее образование, основное общее образование и среднее общее образование являются отдельными уровнями общего образования. Поэтому в вопросе, по сути, речь идет о завершении получения основного общего образования и приеме на обучение по основной общеобразовательной программе среднего общего образования.

Исходя из норм [ст. 55](#) и [ч. 3 ст. 67](#) Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» прием в образовательную организацию производится на обучение по определенным образовательным программам, а если речь идет о приеме на обучение по основным образовательным программам – то прием осуществляется на обучение по образовательным программам соответствующего уровня.

Согласно [ч. 1 ст. 61](#) Федерального закона № 273-ФЗ образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в связи с получением образования (завершением обучения). Таким образом, по Закону завершение обучения по образовательной программе основного общего образования является основанием для отчисления ученика, получившего образования данного уровня. Заявления об отчислении от обучающегося либо выражения его воли в иной форме не требуется.

Однако сразу же после отчисления в связи с получением основного общего образования обучающийся имеет право написать заявление о приеме в образовательную организацию для обучения по образовательным программам среднего общего образования в соответствии с правилами приема, которые установлены в данной образовательной организации и соответствуют законодательству ([ч. 9 ст. 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ). При этом должен соблюдаться территориальный принцип приема в государственные и муниципальные образовательные организации ([ч. 3 ст. 67](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

Следует отметить, что если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации при приеме в государственные и муниципальные образовательные организации для получения среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается организация индивидуального отбора, то обучающийся будет обязан пройти такой отбор, если он предусмотрен правилами приема в данную образовательную организацию.

Более детально вопросы организации приема на обучение будут урегулированы порядком приема на обучение по образовательным программам среднего полного образования, которые должны быть утверждены Минобрнауки России ([ч. 8 ст. 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ). Представляется, что в этом нормативном правовом акте должна найти отражение и максимально простая процедура оформления перехода обучающегося с одного уровня общего образования на другой без смены образовательной организации.

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 55](#)

[Статья 61](#)

[Статья 67](#)

[Будет ли являться обязательным по новому закону при приеме в первый класс тестирование?](#)

В соответствии с [ч. 2 ст. 67](#) Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня.

[Часть 5](#) данной статьи предусматривает, что организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации возможна лишь для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения.

Таким образом, любые вступительные испытания, имеющие целью отбор обучающихся, для приема на обучения по программам начального общего образования запрещены. Вместе с тем, проведение тестирования при приеме в первый класс данным Федеральным законом не запрещено, но только если целями такого тестирования не является отбор обучающихся для приема в образовательную организацию.

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

[Статьи 273-ФЗ:](#)

[Статья 67](#)

[Смогу ли я выбрать школу для своего ребенка, поступающего в первый класс, по своему желанию независимо от моего места жительства?](#)

Матвеев Виталий Юрьевич

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не содержит запрета на выбор государственной или муниципальной общеобразовательной организации. Наоборот, [пунктом 1 ч. 3 ст. 44](#) данного Федерального закона родителям несовершеннолетних обучающихся предоставлено право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Вместе с тем, согласно [ч. 3 ст. 67](#) данного Закона, правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. Это означает, что принимать на обучение лиц, не проживающих на территории, которая закреплена за образовательной организацией, последняя имеет право лишь в том случае, если после приема лица, проживающих на данной территории, останутся свободные места.

В настоящее время действует приказ Минобрнауки России от 15 февраля 2012 г. № 107 «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения». Так, например, [п. 11](#) данного Порядка предусматривает, что с целью проведения организованного приема в первый класс закрепленных лиц учреждение не позднее 10 дней с момента издания распорядительного акта размещает на информационном стенде, на официальном сайте учреждения, в средствах массовой информации (в том числе электронных) информацию о

количестве мест в первых классах; не позднее 1 августа - информацию о наличии свободных мест для приема детей, не зарегистрированных на закрепленной территории.
Таким образом, выбрать государственную или муниципальную общеобразовательную организацию для поступления возможно, но только в том случае, если в ней остались свободные места после приема лиц, проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

Раздел комментариев:

[Прием, перевод, отчисление обучающихся](#)

Статьи 273-ФЗ:

[Статья 44](#)

[Статья 67](#)