**Лекция «Коррупция – явление политическое или экономическое?» для 10-11 классов**

***1. Влияние политических факторов на развитие коррупции***

1. Экономические факторы, которые влияют на наличие коррупции в современной России

2. Социальная составляющая коррупции

3. Факторы, влияющие на коррупцию, которые возможно устранить в ближайшее время

Коррупция, ее масштабы, специфика и динамика являются следствием общих политических, социальных и экономических проблем страны . Коррупция всегда увеличивается, когда страна находится в стадии модернизации. Россия переживает на данном этапе развития не просто модернизацию, а коренную ломку общественных, государственных и экономических устоев. Поэтому не удивительно, что она следует общим закономерностям общественного развития, в том числе и негативным.

Россия находится на этапе модернизации в периоде перехода от централизованной экономики к рыночной, что вызывает следующие проблемы, порождающие коррупцию:

Трудности преодоления наследства тоталитарного периода. К ним относится прежде всего медленный отход от закрытости и не подконтрольности власти, которые, безусловно, способствовали процветанию коррупции.

Другое обстоятельство - преодоление слияния власти и экономики, свойственно тоталитарным режимам с централизованной системой управления экономикой. Административные органы в России продолжают, особенно на региональном уровне, играть на экономическом поле по тем правилам, которые устанавливают сами для себя.

***I. Факторы политического порядка:***

1. Экономический упадок и политическая нестабильность. Обнищание населения, неспособность государства обеспечить государственным служащим достойное содержание подталкивают и тех, и других к нарушениям, приводящим к массовой низовой коррупции. Это подкрепляется старыми советскими традициями блата как одной из форм низовой коррупции.

Одновременно постоянно осознаваемый политический риск долговременных вложений, тяжелые экономические обстоятельства формируют определенный тип экономического поведения, рассчитанного на кратчайшую перспективу, большую, хотя и рискованную выгоду. Такому типу поведения очень близок поиск выгоды с помощью коррупции.

Политическая нестабильность формирует чувство неуверенности и среди чиновников самого разного уровня. Не имея в этих условиях никаких гарантий самосохранения, они также легче поддаются соблазну коррупции.

В условиях экономического кризиса государство часто пытается усилить налоговый пресс. Это расширяет зону теневой экономики, а стало быть сферу коррупции.

2. Неразвитость и несовершенство законодательства. В процессе преобразований обновление фундаментальных основ экономики и экономической практики существенно обгоняет их законодательное обеспечение.

3. До сих пор сохраняется значительная законодательная неопределенность в вопросах собственности. В первую очередь это касается собственности на землю, нелегальная распродажа которой порождает обильный поток коррупции.

4. Неразвитость законодательства проявляется и просто в плохом качестве законов, в несовершенстве всей правовой системы, в нечеткости законотворческих процедур. Здесь различные виды коррупции порождаются: противоречивостью законодательства и даже отдельных законов, что позволяет чиновникам создавать себе идеальные условия для вымогательства и шантажа граждан (клиентов); незавершенностью законов, изобилующих двусмысленностями, пробелами, многочисленными отсылочными нормами. Все это усугубляется общим пренебрежением к процедурной строгости.

5. Неэффективность институтов власти. Бюрократические структуры стойки и хорошо приспосабливаются к выживанию при самых тяжелых потрясениях. Чем сложнее и неповоротливее система управления, чем больше несоответствие между ней и проблемами, тем легче в ней угнездиться коррупции.

Неэффективность государства проявляется в том, что после разрушения номенклатурной системы не появилась новая, современная система отбора и продвижения государственных служащих.

6. Слабость гражданского общества, отрыв общества от власти. Между тем ни низовая, ни верхушечная коррупция не могут быть подавлены без усилий общественных организаций.

7. Неукорененность демократических политических традиций, несформированность политической культуры, что отражается, в частности, на процессе выборов, когда избиратели отдают свои голоса за дешевые подачки или поддавшись заведомой демагогии; несовершенство выборного законодательства, чрезмерно защищающего депутатский статус, невозможность политической оппозиции ответственно влиять на ситуацию подталкивают оппозиционных политиков разменивать политический капитал на экономический.

***II. Экономические условия развития коррупции***

Вмешательство государства в экономическую жизнь общества позволяет, с одной стороны, устранить диспропорции и провалы, порожденные рынком, основанном на принципе свободной коррупции. Однако, с другой стороны, государственное регулирование экономики расширяет возможности для развития коррупции.

1. Приватизация государственной собственности везде служит серьезным источником коррупции. В России это обстоятельство усугублялось масштабностью приватизации и слабостью контроля за ее ходом.

2. Распределение бюджетных средств - еще одна благодатная сфера для коррупционеров. По свидетельству экспертов, взяткой сопровождается почти половина актов по выдаче государственных кредитов или распределения бюджетных средств. Этому благоприятствует неуклюжая налоговая система, согласно которой деньги, собираемые в регионах, должны попасть в федеральный бюджет, а потом снова вернуться в регион в виде трансфертов. Коррупцию подстегивает нереальный и нереализуемый бюджет, который позволяет чиновникам решать, кому сколько недодать, кому перевести деньги раньше, а кому позже. По той же причине недофинансирования создаются внебюджетные фонды различных ведомств, манипуляции с которыми также сопровождаются коррупцией. Отсутствие контроля за расходованием бюджетных средств в регионах питает коррупцию на этом уровне.

Распределение бюджетных средств происходит также через государственные заказы и закупки. До последнего времени и здесь царили закрытость и бесконтрольность, порождавшие безудержную коррупцию. Особенно разлагающе закрытость и неподконтрольность при распределении и использовании государственных средств действовали в Вооруженных Силах.

3. Предоставление эксклюзивных прав (льгот, в том числе по экспорту и импорту, налогам, лицензирование и т.п.) - благодатнейшая почва для коррупци. К этой же категории следует отнести такие коррупциогенные рычаги, как отсрочки налоговых платежей, предоставление льгот заемщикам бюджетных средств, продление кредитных договоров, предоставление государственных гарантий, бюджетные преференции, реализуемые через "бюджет развития".

4. Банковская сфера в России начала преобразовываться одной из первых. Сотрудничество чиновников с коммерческими банками позволило цивилизовать формы получения взяток и от традиционных конвертов с наличностью (а затем - чемоданчиков) помогло перейти к льготным кредитам, завышенным в десятки раз процентам по вкладам и другим, более утонченным формам благодарности.

Правоохранительные органы и экономическая преступность, сращиваясь, создают среду, которая является существенным препятствием для борьбы с коррупцией. Создаются "комплексные бригады", зарабатывающие деньги на развале уголовных дел; за взятки организуется давление правоохранительных органов на конкурентов в коммерческой сфере, эти же средства используются для вымогательства; немало фактов поступления работников правоохранительных органов на службу ("по совместительству") в коммерческие структуры.

5. Сфера налогообложения. Сложность и жесткость налоговой системы, с одной стороны, невозможность государства полностью контролировать им же принятые законы - с другой, толкнули как организации, так и отдельных предпринимателей в теневой бизнес, размеры которого стали вполне статистически значимыми. Противоправные проявления в налоговых органах выражаются и в иных формах, от нарушения служебной этики, малозначительных правонарушений, оказание "безобидных" услуг предпринимателям до вступления в противоправную связь с преступными элементами, совершения вымогательства материальных средств и активного участия в предпринимательской деятельности с использованием служебного положения.

6. Таможенная сфера. Коррупция на таможне приобрела все черты бизнеса. Существуют фирмы - таможенные брокеры, которые оказывают услуги по таможенной очистке вашего груза. Скажем, за фуру с любым грузом (12 тонн) вы вполне официально платите в кассу фирмы-брокера $3-5 тыс. Из них $500-1500 поступят в бюджет, а остальные - в доход таможенных специалистов. Разумеется, они поделятся с таможенниками - в виде регулярной зарплаты, передаваемой им в конверте или на кредитную карточку.

7. Призыв на военную службу последние годы проходит с постоянными трудностями. В связи с этим будет небезынтересно узнать, что, по предварительным подсчетам, более половины молодых людей, освобожденных от призыва в армию, добились этого с помощью взяток.

***III. Социально-психологические условия коррупции***

На масштабность коррупции большое влияние оказывает морально-психологическая атмосфера, царящая в обществе. Значительная часть государственных служащих рано или поздно сталкиваются с обстоятельствами, в которых им предстоит сделать выбор: принимать или не принимать коррупционное решение. К принятию противоправного решения их могут подталкивать следующие социально-психологические факторы:

Информационная среда, формирующая снисходительное и даже поощрительное отношение к коррупции. Ощущение политической и экономической нестабильности, что подталкивает чиновника идти на риск и обменивать свой властный капитал на капитал экономический. Несоответствие заработной платы сложности и ответственности выполняемого служащим труда, неэффективная система социальных гарантий. Несправедливость при продвижении по служебной лестнице. Слабость системы контроля, не обеспечивающего неотвратимости наказания за совершенные проступки. Важная особенность социально-психологического климата в обществе, способствующая процветанию коррупции, - двойной моральный стандарт. С одной стороны, коррупция, особенно верхушечная, считается общественно-неприемлемой. Это всячески поддерживается и обыденной моралью, и прессой, и политической практикой, эксплуатирующей актикоррупционную тематику.

С другой стороны, коррупция, особенно низовая, является принимаемой "по умолчанию" частью быта. Продолжают существовать зоны, почти закрытые для действий правоохранительных органов, борющихся с коррупцией. Обвинения в коррупции стали настольно обыденными и расхожими, что грань между нормой и отклонением стирается.

***Экономические последствия коррупции:***

Нарушает механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции. Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества. Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных "накладных расходов" в результате чего страдает потребитель. Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики. Это приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции.

***В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:***

Коррупция способствует смещению целей политики от общенациональных к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок. Коррумпированные субъекты, прячущие свой капитал за рубежом, превращаются в "пятую колонну" и способствуют предательству интересов национальной безопасности страны. Коррупция подрывает престиж страны на международной арене, способствует ее политической и экономической изоляции. Коррупция снижает доверие общества к власти, вызывает разочарование в ценностях демократии и может способствовать переходу к другой, более жесткой форме государственного устройства - диктатуре.

Таким образом, суммарные потери от коррупции в нашей стране могут составлять от 10 до 20 миллиардов долларов в год. Эти данные приведены здесь не для того, чтобы кого-либо удивить или напугать. Важно увидеть другое, насколько рентабельными могут оказаться вложения в серьезную осмысленную деятельность по систематическому ограничению коррупции.

**Вывод**

Можно сделать вывод, что борьба с коррупцией заключается не только в том, чтобы принимать законы или побуждать людей к тому, чтобы они поступали “хорошо” и не поступали “плохо”. Основные стратегии предусматривают следующее:

* Либерализация

Приводят такой довод: уберите правительство из экономики, и у должностных лиц будет слишком мало влияния, чтобы его купить; сделайте политическую жизнь открытой, и избиратели смогут "вышвырнуть мошенников". Но первое решение может просто сместить злоупотребления богатством и властью в частный сектор, а усиливающаяся политическая конкуренция очень скоро может побудить главные фигуры воровать больше и быстрее.

* Правоохранительная деятельность

Система обоснованных законов и санкций, которые энергично приводятся в исполнение, необходима. Но мало чего можно добиться там, где те, кто обеспечивает исполнение этих законов, коррумпированы, пресса не свободна, а граждане боятся сообщать о злоупотреблениях из-за возможной расправы с ними.

* Улучшение государственного управления

Существенную роль играют более эффективное управление, учет и структура государственных институтов, а также наличие разумного числа государственных служащих, работа которых хорошо оплачивается, которые юридически защищены и получили хорошую подготовку. Но такие меры обходятся дорого и наталкиваются на сопротивление тех, кому грозит потеря работы. Контроль может стать таким ограничительным, что правительство не сможет действовать, а способные люди будут избегать государственной службы.

* "Глубокая демократизация"

Во многих обществах в результате того, что от власти потребовали большей подотчетности, коррупция сократилась. Люди, стремясь защитить себя от злоупотреблений, могут, в конце концов, добиться усиления легитимных институтов. Хотя многие реформаторы считают политику как таковую коррумпирующим механизмом, она необходима для реформ.

Таким образом:

* Политическая и экономическая природа коррупции тесно связаны
* Изменения в политической сфере осуществить проще при условии демократизации общества
* Изменения в экономической сфере осуществить гораздо сложнее и протекать они будут значительно медленнее
* Существуют различные стратегии борьбы с коррупцией, но ни одна из них не является безупречной.